

Uchwała Nr 5/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e

W dniu 26 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Wielgie za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Wielgie na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 71 891 435,41 zł, wydatki - 79 716 767,41zł i deficyt budżetu – 7 825 332,00 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 71 345 039,33 zł, tj. 99,2 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 57 708 158,30 zł, tj. 99,1 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 13 636 881,03 zł, tj. 100,0 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 73 085 470,51 zł, co stanowi 91,7 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 49 478 338,06 zł, tj. 90,2 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 23 607 132,45 zł, tj. 94,9 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

— deficyt budżetowy w kwocie 1 740 431,18 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 7 825 332,00 zł.

— nadwyżkę operacyjną w kwocie 8 229 820,24 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 3 409 090,41 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 40,0 %, dochody własne – 31,2 %, i subwencja – 28,8 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 12 377 813,37 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości - 3 931 962,60 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku rolnego - 699 975,21 zł, tj. 96,8 % planu

Dochody własne wykonano w wysokości 22 220 468,98 zł, co stanowi 98,9 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 1 558 194,49 zł, co stanowi 2,2 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 2 633 715,08 zł, (w tym podatkowe 782 147,25 zł) i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 321 128,96 zł, (w tym podatkowe o kwotę 193 699,85 zł). W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 6 385 357,39 zł, co stanowi 98,9 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 11 262 536,46 zł, tj. 93,3 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 91,7 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 23 088 037,22 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 11 766 332,41 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 9 588 688,82 zł. Zaplanowane w budżecie, w ramach funduszu sołeckiego, przedsięwzięcia zostały zrealizowane w wysokości 578 845,68 zł, co stanowi 99,2 % rocznego planu.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, posiada zadłużenie w wysokości 7 536 551,77 zł, co stanowi 10,6 % wykonanych dochodów budżetu. W analizowanym okresie Gmina uzyskała z Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Rozwoju w Toruniu umorzenie części pożyczki w kwocie 73 132,73 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W analizowanym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 6 609 396,92 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek – 2 000 000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy – 1 115 190,30 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 3 494 206,62 zł. Natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 776 006,95 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości planowanych. Niższe wykonanie zadań inwestycyjnych wynika z przesunięcia realizacji zadań na następne lata, co jest wynikiem m.in. problemów związanych z regulacją stosunków własnościowych nieruchomości, oszczędnościami poprzetargowymi, a także długotrwałym procesem przygotowawczym dokumentacji inwestycji. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. W sprawozdaniu wskazano, iż niewykorzystane w 2025 roku środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane będą wprowadzone do budżetu w 2026 roku.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska