

Uchwała Nr 6/P/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2026 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2026 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 - dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2026 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 61 201 580,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 55 876 993,00 zł i majątkowych 5 324 587,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 62 001 580,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 53 219 811,00 zł i majątkowych 8 781 769,00 zł,
- deficyt budżetu 800 000,00 zł,
- przychody w kwocie 3 443 612,00 zł,
- rozchody w kwocie 2 643 612,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2026 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 800 000,00 zł będący wynikiem wprowadzenia do dochodów budżetu refundacji środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2 100 000,00 zł, które zostaną przeznaczone na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań zrealizowanych przy udziale środków unijnych w 2025 roku. Zatem faktyczny deficyt budżetu wynosi 2 900 000,00 zł i sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 2 657 182,00 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3 443 612,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie deficytu (2 900 000,00 zł) i rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2 643 612,00 zł, w tym kwota 2 100 000,00 zł spłacana dochodami z tytułu refundacji środków unijnych dotyczących inwestycji wykonanej w 2025 roku.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje na Stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2025 r. w zakresie zaciągania zobowiązań w oparciu o art. 89 ust. 1 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych (w tym określania wysokości limitów), którego zasady należy uwzględniać w uchwałach mających obowiązywać od 2026 r. Stanowisko przekazane zostało w dniu 7.11.2025 r. pismem syg. RIO-KA-073-3/2025.

Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 5 324 587,00 zł, co stanowi 8,7 % planowanych dochodów na ten rok. Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 14,2 % wydatków budżetowych i będą finansowane planowanymi dochodami majątkowymi w 36,76 %, planowanymi kredytami i pożyczkami w 33,0 % oraz planowaną nadwyżką operacyjną w 30,3 %.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina zaplanowała dochody w wysokości 5 563 959,87 zł, natomiast wydatki zaplanowano w kwocie 5 484 245,91 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.) - załącznik Nr 11,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025r. poz. 647 z późn.zm.) – załącznik Nr 8,

— dochody i wydatki w wysokości 2 707 428,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych – załącznik Nr 9,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) - załącznik Nr 10. Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, (w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy) oraz w planie wydatków inwestycyjnych. Organ wykonawczy upoważniono także do dokonywania zmian w zakresie art. 258 ust. 1 pkt 4 litera a, b, c. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn.zm.). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu gminy” w dziale 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdział 75702, § 4810 wykazano w kwocie 500 000,00 zł rezerwy, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513z późn,zm.) winny być ujęte w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdział 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” w § 4810 „Rezerwy”. Powyższe należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elżbieta Osińska

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy